

Федотовских А.В.
Председатель Комитета по науке и инновациям РСПП-Заполярье,
профессор РАЕ

Подтверждение эквивалентности послевузовского профессионального образования, полученного до 2013 г.

В настоящее время в связи с неоднократными изменениями российского законодательства в сфере образования возникают сложности в определении статуса работника научного или образовательного учреждения, обучавшегося в аспирантуре и окончившего учебное заведение без защиты диссертации. Работодатели требуют разъяснений о том, какой документ должен предоставить преподаватель или сотрудник, занимающийся научной работой, чтобы подтвердить свое обучение в аспирантуре, которую он закончил до вступления в силу Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Вопросы работодателей требуют решения в части определения должности соискателя, тарификации, дополнительных выплат, стимулирующих надбавок за уровень квалификации.

В данном материале описываются законодательные изменения, а также даются практические рекомендации для работодателей по оформлению специалистов с высшей образовательной квалификацией, поступивших в аспирантуру до 2013 г.

С обозначенной проблемой столкнулся в 2021 г. автор представленной публикации во время подачи документов для участия в грантовых конкурсах государственных научных фондов и замещения должностей внештатного преподавателя в высших и средних профессиональных образовательных учреждениях Москвы и Московской области. В период с 2001 по 2006 гг. обучался в заочной аспирантуре, окончил аспирантуру без защиты диссертации и получил справку об окончании аспирантуры и удостоверение, а степень кандидата наук была получена позднее в другом, научном учреждении. Обучение велось в государственном аккредитованном вузе, учебный план полностью выполнен, кандидатские экзамены сданы. К сожалению, оригиналы справки и удостоверения в печатном виде были утеряны, остались только сканы. На запрос выдать дубликаты, в ОПКВК вуза сообщили, что могут выдать только справку и удостоверение установленного Министерством науки и высшего образования РФ образца, при этом выдача диплома об окончании аспирантуры невозможна по нормам законодательства.

Проведя анализ открытых источников можно сделать вывод о том, что многие выпускники аспирантуры, не прошедшие защиту диссертационной работы и не получившие степень кандидата наук сталкиваются с такой ситуацией и в настоящее время. Для получения официального ответа о равнозначности диплома об окончании аспирантуры с квалификацией «Исследователь. Преподаватель исследователь» и документов об окончании аспирантуры, выдаваемых до периода вступления в силу Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в профильные министерства были направлены соответствующие запросы.

В числе основных вопросов от работодателей, касающихся эквивалентности послевузовского профессионального образования в различные годы обучения можно выделить следующие:

- Каков в настоящее время статус удостоверения о послевузовском профессиональном образовании, выдаваемого согласно приказу Министерства образования РФ от 15.10.1999 г. N568 (ред. от 14.05.2001 г.) с присвоением специальности научных работников при условии, что приказом Минобрнауки России от 01.10.2013 г. N 1100 Приказ Минобрнауки РФ от 15.10.1999 г. N 568 признан утратившим силу с 01.01.2014 г.?

- Является ли удостоверение о послевузовском профессиональном образовании аналогичным по статусу с дипломом об окончании аспирантуры, выдаваемом согласно Федерального закона N 273-ФЗ?

- Дает ли удостоверение или справка об окончании аспирантуры право заниматься научно-преподавательской деятельностью?

Некоторые ответы на эти и другие вопросы можно найти в публичном информационном пространстве в сети Интернет. Некоторые практикующие юристы сообщают, что в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 22.08.1996 N125-ФЗ (ред. от 03.12.2011 г.) «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», действовавшего в период до 2013 г., гражданам, получившим послевузовское профессиональное образование в аспирантуре (адъюнктуре) или докторантуре и защитившим квалификационную работу (диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук или диссертацию на соискание ученой степени доктора наук, по совокупности научных работ), присваивается ученая степень и выдается соответствующий документ государственного образца об ученой степени (диплом кандидата наук или диплом доктора наук). Лицам, завершившим обучение в аспирантуре, выдавалось в указанный период удостоверение (см. Приказ Министерства образования РФ от 15.10.1999 г. N 568 «Об утверждении образца государственного документа о послевузовском профессиональном образовании (приложение №1), и требования к образцу государственного документа о послевузовском профессиональном образовании, к его заполнению и выдаче (приложение № 2)»). С 01.10.2013 г. завершившим обучение в аспирантуре выдается диплом об окончании аспирантуры (см. Приказ Министерства образования и науки РФ от 01.10.2013 г. N 1100 «Об утверждении образцов и описаний документов о высшем образовании и о квалификации и приложений к ним»)¹.

На портале СПбГУ размещено краткое разъяснение о том, что в соответствии с п. 3 ст. 60 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность. Таким образом, результат успешного прохождения государственной итоговой аттестации, осуществляемой по результатам освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, ассистентуры-стажировки, подтверждается дипломом об окончании соответственно аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры-стажировки. Однако в соответствии с разъяснениями Министерства образования и науки РФ диплом об окончании аспирантуры выдается лицам, освоившим образовательные программы высшего образования — программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, — в случае обучения в соответствии с федеральными государственными

¹ Козлова Т. Какой документ должен предоставить преподаватель, чтобы подтвердить свое обучение в аспирантуре, которую он закончил в 2012 году [Электронный ресурс] // Кадровое дело. - 08.07.2018. - URL: <https://www.kdelo.ru/qa/175062-kakoy-dokument-doljen-predostavit-prepodavatel-chtoby-podverdit-svoe-obuchenie-v-m5-2018>

образовательными стандартами. Данная норма указана в Порядке заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов, утвержденном приказом Министерства образования и науки РФ от 13.02.2014 N 112. Федеральные государственные стандарты высшего образования по уровню подготовки кадров высшей квалификации вступили в силу с 2014 г. Лица, зачисленные на обучение ранее этого срока, были зачислены и обучались в соответствии с федеральными государственными требованиями к реализации программ аспирантуры. Исходя из всего вышесказанного, лицам обучавшимся по программам до вступления в силу нового закона об образовании не может быть выдан диплом об окончании аспирантуры. При этом лицам, завершившим обучение в аспирантуре по федеральным государственным требованиям, выдается справка об обучении или о периоде обучения по форме, утвержденной приказом уполномоченного ректором должностного лица. В данную справку может быть внесена информация о сданных экзаменах и результатах прохождения государственной итоговой аттестации².

Данный вопрос регулирует законодательный акт (а также другие нормативно-правовые акты РФ) - Приказ Министерства образования и науки РФ от 19.11.2013 г. N 1259 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)», зарегистрированный в Министерстве юстиции 28.01.2014 г. N 31137. Согласно данному нормативно-правовому акту успешно окончившим аспирантуру должны выдать диплом об окончании аспирантуры. Правовой акт гласит выдать такой документ вне зависимости от успешной защиты диссертации в диссертационном совете, документ акцентирует внимание на факте успешного окончания аспирантуры.

Таким образом, только с 01.09.2013 г., когда вступил в силу Федеральный закон «Об образовании в РФ», аспирантура стала третьей ступенью высшего профессионального образования. На программы аспирантуры стали устанавливаться государственные образовательные стандарты, которые подлежали процедуре государственной аккредитации. Кроме того, новый на тот момент порядок сделал возможным получение диплома аспиранта после сдачи экзаменов, а проводить для этого предзащиту диссертации было не обязательно³. Аспирантура являлась частью системы высшего образования до вступления в силу 01.09.2021 г. новых поправок в федеральное образовательное законодательство.

Однако, для уточнения информации были направлены запросы в Министерство высшего образования и науки РФ и в ФГБНУ «Федеральный центр образовательного законодательства» Министерства просвещения РФ. В письмах автором было указано о том, возможно ли в соответствии с действующей нормативно-правовой базой представить потенциальному работодателю письменное объяснение, что удостоверение и справка с указанием сроков обучения в аспирантуре (в связи с тем, что в удостоверении не указаны сроки обучения, а только дата окончания), выданные аккредитованным вузом свидетельствуют об освоении образовательной программы послевузовского профессионального образования и приравнивается к высшему образованию» - подготовке кадров высшей квалификации по программам подготовки

² Бабелюк Е.Г. Завершение обучения в аспирантуре (2013 год поступления) [Электронный ресурс] // СПбГУ виртуальная приемная. - 15.07.2016. - URL: <https://guestbook.spbu.ru/proroktory-spbgu/babelyuk-ekaterina-gennadevna/10503-zavershenie-obucheniya-v-aspiranture-2013-god-postupleniya.html>

³ Вступил в силу новый порядок подготовки кандидатских диссертаций [Электронный ресурс] // Skillbox. - 01.09.2021. - URL: <https://skillbox.ru/media/education/vstupil-v-silu-novyy-poryadok-podgotovki-kandidatskich-dissertatsiy/>

научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) согласно п. 6 ч. 1 ст. 108 Закона об образовании.

В ответ представители профильных министерств ответили, что полученное до дня вступления в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» N 273-ФЗ послевузовское профессиональное образование приравнивается к высшему образованию - подготовке кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель - исследователь» (п. 6 ч. 1 ст. 108 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Действительно, лицам, завершившим обучение в аспирантуре по федеральным государственным требованиям выдается справка и удостоверение об обучении по форме, утвержденной приказом уполномоченного ректором должностного лица.

В частности, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательные уровни (образовательные цензы), установленные в РФ до дня вступления в силу Закона об образовании в 2013 г., приравниваются к уровням образования, установленным указанным Законом, в том числе послевузовское профессиональное образование в аспирантуре (адъюнктуре) к высшему образованию подготовке кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре). Таким образом, в соответствии с письмом Министерства высшего образования науки РФ и письмом ФГБНУ «Федеральный центр образовательного законодательства» Министерства просвещения РФ справка об окончании аспирантуры, удостоверение свидетельствуют об освоении в 2004-2006 гг. образовательной программы послевузовского профессионального образования по специальности научных работников.

Вопросы, касающиеся трудового права и преподавательской деятельности регулируются иными нормативно-правовыми актами. В части преподавательской деятельности согласно ч. 1 ст. 46 Закона об образовании, право на нее имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, если иное не установлено указанным Законом об образовании. Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утверждена постановлением Правительства РФ от 08.08.2013 г. N 678. Квалификационные характеристики должностей работников, занятых в научно-исследовательских учреждениях, конструкторских, технологических, проектных и изыскательских организациях, в том числе требования к их квалификации указаны в разделе II Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Министерства труда РФ от 21.08.1998 г. N 37. При этом наличие аспирантуры позволяет участвовать в конкурсах на замещение должностей научных сотрудников и преподавателей вузов.

Согласно Постановления Правительства РФ от 06.07.1994 г. N 807 «Об установлении окладов за звания действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук, Российской Академии медицинских наук, Российской академии образования, Российской академии художеств и Российской академии архитектуры и строительных наук и доплат за ученые степени доктора наук и

кандидата наук» доплата к заработной плате преподавателям производится только при наличии учёной степени. Трудовой кодекс РФ также не регламентирует особых льгот для выпускников аспирантуры. Только в ст. 8 «Локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права» указано, что работодатели, за исключением работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права (далее — локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями⁴.

30.12.2020 г. Президент РФ подписал закон о внесении изменений в ФЗ «Об образовании в РФ», а также некоторые другие нормативные акты, меняющие процесс подготовки аспирантов. Документ устраняет возможность выдачи диплома аспиранта без научной работы (без предзащиты диссертации) и отменяет государственную аккредитацию программ аспирантуры. Закон вступил в силу 01.09.2021 г. Диплом об окончании аспирантуры упраздняется. Его заменят Заключение комиссии «о соответствии диссертации на соискание учёной степени кандидата наук установленным критериям» и Свидетельство об окончании аспирантуры⁵.

08.11.2021 г.

⁴ Полагается ли какая-то доплата к зарплате при наличии диплома об окончании аспирантуры [Электронный ресурс] // Правовед.ru. - 30.05.2018. - URL: <https://pravoved.ru/question/2011239/>

⁵ Вступил в силу новый порядок подготовки кандидатских диссертаций [Электронный ресурс] // Skillbox. - 01.09.2021. - URL: <https://skillbox.ru/media/education/vstupil-v-silu-novyy-poryadok-podgotovki-kandidatskikh-dissertatsiy/>