

УДК. 332.14

ББК. 65.9(211)

Александр Валентинович Федотовских

Alexander Fedotovskikh

fav@rspp-arctic.ru

**Арктическая повестка Российского союза промышленников и
предпринимателей в 2015-2018 гг.**

**The Arctic Agenda of the Russian Union of Industrialists and Entrepreneurs
in 2015-2018**

Координационный совет по развитию Северных территорий и Арктики Российского союза
промышленников и предпринимателей
Coordination Council for the Development of the Northern Territories and the Arctic of the Russian
Union of Industrialists and Entrepreneurs

Аннотация

Арктическая зона РФ — стратегическое направление развития России. Эффективное и социально-ориентированное развитие Арктики возможно только в поддержке и развитии предпринимательства органами государственной власти и местного самоуправления, взаимодействием с общественными организациями. Для решения ключевых проблем развития предпринимательства в Арктике в мае 2014 г. Российским союзом промышленников и предпринимателей был создан специальный Координационный совет по развитию Северных территорий и Арктики.

Abstract

The Arctic North is a strategic direction for Russia. The effective and socially oriented development of the Arctic is possible only in the support and development of entrepreneurship by state and local government bodies, and interaction with public organizations. In order to solve the key problems of the development of entrepreneurship in the Arctic in May 2014, the Russian Union of Industrialists

and Entrepreneurs established the Coordination Council for the Development of the Northern Territories and the Arctic.

Ключевые слова: северное удорожание; арктическое законодательство; инновации в Арктике; Арктическая зона РФ.

Keywords: northern appreciation; Arctic legislation; innovation in the Arctic; Arctic zone of the Russian Federation.

Основными проблемами, с которыми предприниматели сталкиваются в Арктической зоне РФ, являются: увеличение затрат на строительство из-за неблагоприятных природно-климатических условия зоны вечной мерзлоты; проблемы с доступностью медицинской помощи; проблемы качественного обновления трудового потенциала и системы подготовки высококвалифицированных работников и инженерных кадров для предприятий, осуществляющих свою деятельность в условиях Крайнего Севера, в т.ч. в связи с негативной демографической ситуации и уменьшением населения Севера; «северное удорожание»; отсутствие специального арктического законодательства и многие другие [1]. Для актуализации вопросов и ускорения решения проблем в мае 2014 г. Российским союзом промышленников и предпринимателей (далее РСПП) был создан Координационный совет РСПП по развитию Северных территорий и Арктики (далее - Совет).

Совет создан по инициативе региональных и территориальных отделений РСПП, действующих на территориях Арктической зоны РФ (далее АЗ РФ), для координации их совместной деятельности, а также объединения усилий всего предпринимательского сообщества на территории АЗ РФ в целях формирования благоприятных условий предпринимательской деятельности в АЗ РФ и в России в целом.

Основными направлениями деятельности Совета являются:

- формирование позиции бизнес-сообщества Северных территорий и АЗ РФ по важнейшим вопросам социально-экономического развития территорий;

- содействие в защите прав и законных интересов организаций и членов РСПП, промышленников и предпринимателей Северных территорий и АЗ РФ;

- организация и осуществление взаимодействия с Государственной комиссией Российской Федерации по вопросам развития Арктики в интересах бизнес-сообщества Северных территорий и АЗ РФ;

- координация деятельности региональных и территориальных отделений, организаций и членов РСПП в области решения национально значимых задач, реализации стратегических проектов, в том числе освоение шельфовых нефтегазовых месторождений и Северного морского пути, развития инструментов частно-государственного партнерства;

- координация деятельности региональных и территориальных отделений, организаций и членов РСПП в области развития социальной ответственности российского бизнеса;

организация участия компаний и предприятий Северных территорий и АЗ РФ в регулировании социально-трудовых отношений;

- содействие установлению и развитию деловых, кооперационных и информационных связей между общественными организациями, компаниями и предприятиями Северных территорий и АЗ РФ;

- содействие внедрению в практику компаний и предприятий Северных территорий и АЗ РФ передовых стандартов ведения бизнеса, этических норм и правил;

- разработка мер по повышению конкурентоспособности промышленной продукции, товаров и услуг предприятий Северных территорий и АЗ РФ;

- содействие научно-техническому развитию и привлечению инвестиций для реализации высокоэффективных проектов и разработок в Северные территории и в АЗ РФ;

- организация конструктивного сотрудничества с компаниями – естественными монополиями и органами, регулирующими деятельность естественных монополий, выработка предложений в области ценовой и тарифной политики;

- сотрудничество с отраслевыми, региональными и территориальными объединениями работодателей и профсоюзами, выработка предложений по эффективному использованию трудовых ресурсов и подготовке квалифицированных кадров;

- содействие международным связям в области социально-экономического и научно-технического сотрудничества, установление деловых отношений с зарубежными предприятиями и объединениями предпринимателей;

- обобщение и распространение положительного опыта работы региональных и территориальных отделений РСПП;

- организация эффективного взаимодействия с рабочими и консультативными органами РСПП, аппаратом РСПП;

- координация действий и организация совместных мероприятий, проводимых региональными и территориальными организациями РСПП, в том числе в выставочно-ярмарочной деятельности [2].

В состав Совета входят руководители региональных отделений РСПП Мурманской и Архангельской областей, Севера Красноярского края, ХМАО-Югры, Республики Саха (Якутия), Омской области и Республики Алтай, представители компаний «Совкомфлот», «Норильский никель», «Газпром Нефть», «Сбербанк России», «НОВАТЭК», «Совфрахт», «КМПГ», руководство органов власти северных регионов. В ноябре 2015 г. председателем Совета был избран Сергей Франк – генеральный директор ПАО «Совкомфлот», Вице-президент РСПП. Аппарат Совета возглавляет Директор РСПП по региональному развитию Рафаэль Хусяиншин.

Практический старт работы Совета состоялся на I конференции объединений работодателей Арктической зоны РФ, состоявшейся 19 ноября 2014 г. в Мурманске. Особым мероприятием стало подписание Декларации о сотрудничестве между Союзом промышленников и предпринимателей Мурманской области, Объединением работодателей ХМАО-Югры и Союзом «Северные промышленники и предприниматели». Был разработан план

совместной работы отделений РСПП Арктической зоны и Крайнего Севера России, внесены первые предложения по составу и регламенту работы Совета. 19 ноября 2015 г. в рамках IV Мурманской международной деловой недели состоялось первое заседание Совета в новом составе. С 2015 г. заседания проходят два раза в год в Мурманске, Санкт-Петербурге и Москве.

Члены Совета принимают участие в качестве спикеров в работе федеральных и международных мероприятий, посвященных развитию Арктики, таких как: «Неделя российского бизнеса», Форум «Арктика: настоящее и будущее», Петербургский международный экономический форум, конференция «Международное сотрудничество в Арктике: новые вызовы и векторы развития», Форум «Арктика — территория диалога» и многих других. Партнеры Совета: Министерство экономического развития РФ, Общественная палата РФ, Союз городов Заполярья и Крайнего Севера, Ассоциация «Сибирское соглашение». Научный партнер Совета и Союзов работодателей - Арктической академии наук, являющаяся лидером в сфере развития публичной и научной дипломатии в Арктике, организатор ежегодного международного семинара «Арктика в условиях глобальных вызовов XXI века», проходящего в Санкт-Петербурге с участием членов Совета.

Совет ведет активную работу в нескольких направлениях:

1. Инфраструктурное развитие предпринимательства.

Наиболее эффективной формой освоения приполярных регионов является создание частно-государственных партнерств для реализации крупномасштабных проектов. Схема заключается в том, что государство в рамках развития арктических территорий должно брать бремя или его часть по строительству инфраструктуры на себя. Только в этом случае бизнес может гарантировать инвестиции в регионы. При этом и бизнес, и государство должны нести прямую, в том числе финансовую ответственность, за несоблюдение взятых на себя обязательств. В отличие от мегакомпаний малый и средний бизнес не в состоянии реализовать крупные проекты, но является основой для экономики услуг. Совет ставит своей задачей инициировать новые

схемы развития для предпринимателей, создавать инструментарий, инновационные методы развития предпринимательства в Арктике и северных территориях. В повестке дня Совета решение вопросов развития рыбной отрасли и энергетики Северных территорий страны, предложения по регулированию земельно-имущественных отношений, особого режима правовой, градостроительной деятельности и природопользования в АЗ РФ. Совет предлагает крупным компаниям при освоении ресурсов совместно использовать инфраструктурные объекты, такие как дороги, аэропорты, здания и сооружения. Реализация механизмов создания и развития «опорных зон» пройдет в сотрудничестве властей и бизнеса: первые решают вопрос инфраструктурных ограничений, вторые вкладывают средства. При поддержке Совета реализуются программы поддержки социального предпринимательства в Мурманской области и на Севере Красноярского края, изданы специальные каталоги предприятий и научных учреждений, которые проводят исследования и имеют перспективные разработки и готовые решения для нужд Арктики. В объективе также ситуация в моногородах, в т.ч. в наиболее крупных, таких как Норильск.

2. Законодательное обеспечение предпринимательства в Арктике.

Развитие АЗ РФ невозможно без качественной законодательной базы, которая позволила бы закрепить роли всех заинтересованных участников и организовать их эффективное взаимодействие. Основные задачи Совета в этом направлении: совершенствование нормативного правового обеспечения деятельности арктических предпринимателей и налоговой системы, поддержка предпринимательства коренных малочисленных народов Севера, поддержка обмена передовыми практиками предпринимательства. Совет принимал участие в подготовке проекта ФЗ «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», ФЗ «Об опорных зонах в Арктике», поддержал разработку и принятие подпрограммы «Дети Арктики и Севера» в рамках Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ на

период до 2020 года». В 2018 г. были направлены дополнения в текст Государственной программы развития Арктики, продленной до 2025 г.

3. Экологическое сопровождение проектов.

Несмотря на новый виток ресурсного освоения Арктики, приоритетом остается сохранение уникальной природы этого региона. Переход к «Зеленой экономике», к которой стремятся ведущие страны мира, сформирует качественно новую конкурентную среду и в мире, и в нашей стране. Совет направил предложения к проекту федерального закона о внесении изменений в ФЗ «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выброса парниковых газов в Арктике. Начато сотрудничество с WWF России по определению механизмов компенсаций за причиненный экологический ущерб от судоходства, рыболовства и добычи полезных ископаемых; рассмотрение возможностей расширения зон комфортного рыболовства в связи с изменением климата в Арктике для расширения отраслевых и региональных интересов хозяйствующих субъектов; описание роли и ответственности компаний, использующих Северный морской путь; усиление мер охраны окружающей среды в связи с возможным развитием массового туризма в Арктике на особо-охраняемых природных территориях.

4. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти.

При создании Совета приоритетным направлением работы было определено сотрудничество с Государственной комиссией по вопросам развития Арктики. В состав Президиума Комиссии входит Сергей Франк, в состав рабочей группы «Социально-экономическое развитие» Александр Федотовских, РСПП в Деловом совете представляет Сергей Веллер. Активное сотрудничество ведется с рабочей группой «Развитие энергетики». Работу Совета поддерживают депутаты Государственной Думы РФ. Предложения РСПП по развитию предпринимательства отражаются в ежегодных докладах Совета по Арктике и Антарктике Совета Федерации «О состоянии и проблемах законодательного обеспечения реализации Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. О

состоянии и проблемах законодательного обеспечения научной деятельности РФ в Антарктике». Члены Совета представляют РСПП на заседании Государственного совета по вопросам повышения инвестиционной привлекательности регионов.

5. Реализация научно-образовательных проектов.

Основным научным партнером Совета и Союзов промышленников и предпринимателей АЗ РФ является Арктическая академия наук. При поддержке Академии и Экспертного центра «ПОРА» с мая 2018 г. реализуется междисциплинарный научно-практический проект «Применение систем искусственного интеллекта в условиях нового этапа освоения Арктики». Завершением пилотного этапа проекта стал выпуск аналитического обзора с информацией о проектах, готовых к использованию и разрабатываемых специально для Арктики.

Совет рассматривает и направляет предложения по вопросам совершенствования подготовки кадров для арктических регионов, возможностей расширения масштаба целевого обучения и целевого приема специалистов, необходимых для работы на проектах в АЗ РФ, а также проводит мониторинг потенциала развития профессиональных стандартов по специальностям, представляющим интерес для предприятий, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и на территории АЗ РФ. Вопросы кадрового обеспечения компаний, работающих на территории АЗ РФ решаются совместно с Северным (Арктическим) федеральным университетом им. М.В. Ломоносова. В вопросах внедрения Национальной системы квалификаций на региональном уровне партнером Совета выступает АНО «Национальное агентство развития квалификаций» совместно с которым проходит отбор наиболее перспективных профессиональных стандартов для специальностей, представляющих интерес для предприятий, осуществляющих деятельность на территории Арктики. С 2017 г. Совета включился в работу Национального арктического научно-образовательного консорциума с целью координации

усилий по вопросам кадрового обеспечения устойчивого социально-экономического развития, освоения и управления АЗРФ.

6. Международное сотрудничество.

Совет рассматривает своих соседей по Арктическому региону как естественных и приоритетных партнёров и следит за зарубежным опытом развития предпринимательства в арктических регионах, а также ратует об укреплении межрегионального и приграничного сотрудничества с Норвегией и Финляндией в сфере промышленного и социального развития, в т.ч. в рамках проекта «Северный диалог». РСПП - активный участник Делового совета при министерстве иностранных дел РФ в части подключения ряда ведущих российских компаний к добровольной программе отчетности по выбросам парниковых газов. С 2017 г. начато взаимодействие с Российским советом по международным делам, в т.ч. в сфере комплексного управления морскими пространствами в Арктике и оценке существующего мирового опыта регулирования морской деятельности в акваториях за пределами национальной юрисдикции [3]. В 2018 г. сформулированы и представлены предложения о сотрудничестве в Арктике с Республикой Польшей, активизировалась тематика развития предпринимательства в сотрудничестве с Арктическим экономическим советом в преддверии лидерства России в Арктическом совете в 2021-2023 гг.

Координационный совет по развитию Северных территорий и Арктики - первый рабочий орган, созданный в РСПП по межтерриториальному принципу и уже доказавший свою эффективность. Совет ставит в приоритет создание благоприятных условий для обмена передовыми практиками и опытом предпринимательства на территориях Крайнего Севера и Арктики, снижение фискальной нагрузки для «северных» предприятий, с целью улучшения делового климата, уменьшение стратегических препятствий социально-экономического развития АЗ РФ, а также меры для развития экономики на данных территориях. Сайт Совета и Союзов работодателей Арктической зоны РФ - www.rspp-arctic.ru

Литература:

1. В Мурманске состоялось заседание Координационного совета РСПП по развитию Северных территорий и Арктики [Электронный ресурс] // Российский союз промышленников и предпринимателей. 18.11.2016. URL: <http://rspp.rf/news/view/10642> (дата обращения: 03.12.2018).

2. Координационный совет РСПП по развитию Северных территорий и Арктики [Электронный ресурс] // Российский союз промышленников и предпринимателей. URL: www.rspp.ru/arctic (дата обращения: 03.12.2018).

3. Круглый стол, посвященный комплексному управлению морскими пространствами в Арктике [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. 16.05.2018. URL: <http://russiancouncil.ru/news/kruglyy-stol-posvyashchennyu-kompleksnomu-upravleniyu-morskimi-prostranstvami-v-arktike> (дата обращения: 03.12.2018).

References:

1. *V Murmanske sostoyalos` zasedanie Koordinacionnogo soveta RSPP po razvitiyu Severny`x territorij i Arktiki.* Russian Union of Industrialists and Entrepreneurs, 18.11.2016, available at: <http://rspp.rf/news/view/10642> (accessed 03.12.2018).

2. *Koordinacionny`j sovet RSPP po razvitiyu Severny`x territorij i Arktiki.* Russian Union of Industrialists and Entrepreneurs, available at: www.rspp.ru/arctic (accessed 03.12.2018).

3. *Krugly`j stol, posvyashchenny`j kompleksnomu upravleniyu morskimi prostranstvami v Arktike.* Russian International Affairs Council, 16.05.2018, available at: <http://russiancouncil.ru/news/kruglyy-stol-posvyashchennyu-kompleksnomu-upravleniyu-morskimi-prostranstvami-v-arktike> (accessed 03.12.2018).